



**РЕСПУБЛИКА КРЫМ
БАХЧИСАРАЙСКИЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ ДОЛИННЕНСКОГО
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 122

от 05.10 .2021г

с. ДОЛИННОЕ

«Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов»

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Долинненское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым, утвержденным решением 46-й сессии 1 созыва Долинненского сельского совета Бахчисарайского района Республики Крым от 17.11.2017 № 621 и с целью составления проекта бюджета Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов,

**АДМИНИСТРАЦИЯ ДОЛИННЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Определить Основные направления бюджетной и налоговой политики Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов, согласно приложению.
2. Осуществлять формирование и исполнение бюджета на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заведующего сектором по вопросам финансов и бухгалтерского учета.

Председатель Долинненского сельского совета-
Глава администрации Долинненского сельского поселения

С.А Гаевая

Приложение
к постановлению администрации
Долинненского сельского поселения
Бахчисарайского района Республики
Крым от 05.10.2021 № 122

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Бахчисарайского района Республики Крым на 2022 год и на плановый
период 2023 – 2024 годов**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Бахчисарайского района Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов (далее – бюджетная и налоговая политика) подготовлены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р, Законом Республики Крым от 09 января 2017 года № 352-ЗРК/2017 «О стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года».

При подготовке бюджетной и налоговой политики учтены изменения в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации и Республики Крым, ход реализации бюджетной и налоговой политики Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов и исполнения бюджета Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов, предварительные итоги социально-экономического развития Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым за 1-е полугодие 2021 года, а также ход выполнения мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов бюджета Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2018-2024 годы, утвержденные постановлением администрации Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района от 03.09.2018 № 601/1 (в ред. от 27.03. 2020 № 43), итоги исполнения бюджета Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сформированы в условиях нестабильной экономической ситуации, сложившейся в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, с учетом обязательств, предусматриваемых соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Долинненского сельского поселения Бахчисарайский район, которые ежегодно заключаются между Министерством финансов Республики Крым и Главой администрации Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым и ориентированы на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами.

2. Основные направления бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение основных подходов к формированию бюджета Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов, обеспечение эффективности, прозрачности, открытости и подконтрольности бюджетного процесса в муниципальном образовании Долинненское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность приоритетов бюджетного цикла 2021-2023 годов с учетом национальных и региональных целей, стратегических задач развития Российской Федерации и Республики Крым, а также целевых ориентиров и задач социально-экономического развития муниципального образования Долинненское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым.

Бюджетная политика на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Первоочередной задачей бюджетной политики является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в муниципальном образовании Долинненское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым как гарантии выполнения обязательств муниципального образования, направленных на обеспечение качества жизни и благосостояние граждан, создание условий для их комфортного проживания, посредством осуществления органами местного самоуправления муниципального образования Долинненское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым полномочий по предметам ведения, указанных в Федеральном законе от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Бюджетная политика призвана обеспечить финансовыми ресурсами расходные обязательства муниципального образования Долинненское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым по закрепленным за ним в соответствии с законодательством полномочиям и реализуется через исполнение расходных обязательств, объем которых определяется во взаимосвязи возможностей экономики и потребностью общества в получении соответствующих услуг.

В целях повышения эффективности использования доходного потенциала главными администраторами доходов бюджета должна быть повышена ответственность за правильность начисления, полноту и своевременность осуществления платежей в местный бюджет, а также обеспечен контроль за полнотой и эффективностью принимаемых мер по взысканию просроченной дебиторской задолженности по платежам в местный бюджет, по исполнению плановых показателей по доходам бюджета в полном объеме.

С 2022 года обеспечивается внедрение новой системы закрепления и реализации полномочий по администрированию доходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, которая позволит отказаться от ежегодного утверждения перечней главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета и установить на постоянной основе закрепление полномочий главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета (администрацией муниципального образования в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации).

Использование механизмов уточнения не востребуемых платежей и возврата неналоговых платежей предоставит с 2022 года дополнительные возможности эффективного использования соответствующих доходов.

Планирование и исполнение бюджетных расходов необходимо осуществлять с учетом следующих основных направлений бюджетной политики Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов:

- сохранение в трехлетнем периоде бездефицитного бюджета и социальной направленности его расходной части;

- обеспечение главными распорядителями бюджетных средств формирования (ведения) реестра расходных обязательств в полном соответствии с полномочиями органа местного самоуправления муниципального образования Долинненское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым;

- включение в бюджет муниципального образования Долинненское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым принимаемых расходных обязательств исходя из приоритетности

поставленных социально-значимых задач при наличии правового основания и дополнительных доходных ресурсов, недопущение принятия новых расходных обязательств муниципального образования, необеспеченных источниками финансирования;

- обеспечение приоритетности расходования бюджетных средств в условиях прогнозируемого снижения поступления налоговых и неналоговых доходов;

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Советом министров Республики Крым;

- недопущение образования дебиторской и просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

- обеспечение непревышения расчетной численности работников органа местного самоуправления муниципального образования Долинненское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым, определенной в соответствии с нормативным правовым актом Совета министров Республики Крым;

- обеспечение при планировании бюджетных ассигнований и, соответственно, при использовании бюджетных средств соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе по нормированию в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд;

- ориентация на безусловное исполнение всех принятых расходных обязательств, а также на полную реализацию национальных (региональных) проектов, муниципальных программ;

- повышение активности участия муниципального образования Долинненское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым в национальных (региональных) проектах, которые направлены на развитие экономической и социальной сфер;

- обеспечение значения показателя доли расходов бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета (в плановом периоде без учета условно утвержденных расходов) – не менее 95,0%); повышение качества формирования и эффективности реализации муниципальных программ.

При планировании бюджетных расходов на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов будет сохранена социальная направленность бюджета Долинненское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым с учетом обеспечения муниципальных программ, направленных на достижение целевых показателей, результатов и мероприятий муниципальных программ.

Долинненское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым, являясь получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений, обязана осуществлять мероприятия, направленные на социально – экономическое развитие и финансовое оздоровление муниципального образования. В их числе:

- меры, направленные на снижение дотационности и увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым;

- меры по повышению эффективности использования бюджетных средств;

- обеспечения объема бюджетных ассигнований на оплату труда работников бюджетной сферы муниципального образования Долинненское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым с учетом:

- сохранения соотношения средней заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» ежегодно с 1 января 2022 года, с 1 января 2023 года и с 1 января 2024 года,

- ежегодной индексации с 1 октября в 2022 году – 4,0%, в 2023 году -4 % и в 2024 году – 4% на оплату труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597, от 01.06.2012 №761 и от 28.12.2012 №1688.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2022-2024 годы будет сосредоточена на решении следующих задач:

- увеличения налоговых и неналоговых доходов, отмена неэффективных налоговых льгот;

- повышение эффективности и результативности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

- повышения эффективности расходования бюджетных средств, в том числе участие в осуществлении ежегодного мониторинга оценки качества управления финансами в Долинненском сельском поселении Бахчисарайского района Республики Крым, проводимого Министерством финансов Республики Крым.

В целях повышения уровня сбалансированности бюджета Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым в 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов осуществляется реализация мероприятий программы по оздоровлению муниципальных финансов бюджета Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на трехлетний период. Реализация мероприятий программы по оздоровлению муниципальных финансов бюджета

Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым позволит существенно укрепить устойчивость бюджетной системы Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым, повысить эффективность и результативность бюджетных расходов, участие и роль исполнительных органов Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым в регулировании процессов финансового оздоровления.

В 2022-2024 годах будет продолжена работа, направленная на повышение эффективности работы с муниципальным имуществом Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым, направленной на увеличение доходов местного бюджета, и оптимизацию расходов, направляемых на содержание имущества Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым, будет достигнуто при реализации следующих задач:

- проведение мероприятий по инвентаризации недвижимого и движимого имущества, земельных участков Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым;
- включение неэффективно используемого имущества в план (программу) приватизации.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым, как основного инструмента бюджетного планирования и операционного управления.

Программно-целевое планирование позволит обеспечить взаимосвязь направлений расходов бюджета с конкретными программными мероприятиями и целевыми показателями, а также предоставит возможность оценки достижения целей, задач и запланированных результатов реализации муниципальных программ Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым.

В целях полноценного внедрения принципов проектного управления при осуществлении программно-целевого планирования необходимо решить следующие задачи:

- концентрация в составе муниципальных программ Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым максимума расходов местного бюджета;
- обеспечение согласованности реализации мероприятий государственных программ на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

При планировании бюджетных ассигнований приоритет будет отдан расходам, связанным с выполнением условий софинансирования за счет средств федерального и республиканского бюджетов. Выделение средств позволит значительно повысить качество оказываемых услуг в сфере социально – экономического развития и, как следствие благоприятно скажется в целом на повышение уровня жизни населения Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе расходов бюджета Долинненского сельского поселения предусматриваются условно утверждаемые расходы, которые составят в 2023 году 2,5 % от общего объема расходов 2023 года (без учета расходов, предусмотренных за счет целевых межбюджетных трансфертов из других бюджетов), и в 2024 году – 5 % от общего объема расходов 2024 года (без учета расходов, предусмотренных за счет целевых межбюджетных трансфертов из других бюджетов).

Внедрение, начиная с 2022 года, механизмов казначейского сопровождения бюджетных средств, которые определены Главой 24.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, позволит ужесточить контроль за расходованием бюджетных средств.

В 2022 - 2024 годах должна быть повышена эффективность работы с муниципальным имуществом муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым, с целью оптимизации расходов на содержание муниципального имущества, а именно:

- проведение мероприятий по изъятию, продаже или сдаче в аренду в установленном порядке излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению муниципального имущества муниципального образования Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым, а также по постановке на учет выявленных неучтенных объектов муниципального образования Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым.

Бюджетная политика Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов также будет направлена на повышение качества и результативности по следующим направлениям деятельности:

- повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

- повышение качества подготовки бюджетных решений, финансового менеджмента;

-обеспечение результативного принятия мер главными администраторами бюджетных средств по итогам проводимого финансовым органом администрации Долинненского сельского поселения мониторинга качества

финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств;

- эффективность и результативность проводимого главными администраторами бюджетных средств внутреннего муниципального финансового аудита и мониторинга качества финансового менеджмента;

- повышение результативности проводимого внутреннего финансового контроля в муниципальном образовании;

- повышение открытости и прозрачности информации о бюджете при его формировании и исполнении.

В целях повышения качества оказания муниципальных услуг необходимыми мероприятиями являются:

- обеспечение максимальной доступности получения муниципальных услуг в электронной форме, если это не запрещено законом, а также через многофункциональные центры предоставления муниципальных услуг.

Качество и эффективность проводимого внутреннего финансового контроля, аудита и финансового менеджмента ведет к достижению следующих целей:

- повышению целевых значений показателей качества финансового менеджмента;

- осуществлению эффективного контроля на всех этапах бюджетного цикла;

- формированию и предоставлению достоверной и своевременной бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- предупреждению, выявлению и пресечению бюджетных нарушений, определенных статьей 306.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, минимизации бюджетных рисков;

- предупреждению неправомερных действий должностных лиц.

Открытость бюджетного процесса и вовлечение в него институтов гражданского общества способствуют повышению эффективности управления финансами, обеспечению общественного контроля в проводимой бюджетной политике. В муниципальном образовании Долинненское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым для достижения максимальной открытости и прозрачности бюджетного процесса осуществляются следующие мероприятия:

- проведение публичных слушаний по проекту бюджета Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период и годовому отчету об исполнении бюджета Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым;

- размещение и поддержание в актуальном состоянии информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

- публикация проекта бюджета Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период, годового отчета об исполнении бюджета за отчетный период, в доступной для граждан и общественности форме в электронной версии "Бюджет для граждан";

- публикация в электронной форме ежемесячной (ежеквартальной) отчетности об исполнении бюджета Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым за отчетный период, а также муниципальных правовых актов в бюджетной сфере.

Результатом проведения бюджетной политики должно стать безусловное исполнение принятых расходных обязательств муниципального образования Долинненское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым наиболее эффективным способом и сохранение устойчивости бюджетной системы муниципального образования в условиях ограниченных возможностей доходной части бюджета.

3. Основные направления налоговой политики Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов

Налоговая политика Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым в 2022 году и в плановом периоде 2023-2024 годах будет направлена на сохранение бюджетной устойчивости, обеспечение полноты поступления в бюджет Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Бахчисарайского района Республики Крым всех доходных источников (поступлений налоговых и неналоговых доходов) в запланированных объемах, а также получения дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по налогам, сборам, имущественным платежам и иным обязательным платежам.

Основными направлениями налоговой политики в Долинненском сельском поселении Бахчисарайского района Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов являются:

- 1) улучшение инвестиционной привлекательности, создание условий для развития различных отраслей экономики на территории Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым;
- 2) расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской активности, денежных доходов населения;
- 3) действие пониженных налоговых ставок для единого

сельскохозяйственного налога – 4%, налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения - 4%, в случае если объектом налогообложения являются доходы, и 10%, в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов;

- 4) в целях увеличения доходной базы планируется осуществление мероприятий по вовлечению в налогообложение объектов недвижимости;
- 5) наполнение Единого государственного реестра недвижимости сведениями о правообладателях и объектов недвижимости;
- 6) проведение работы по оптимизации налоговых льгот, установленных решениями Долинненского сельского совета Бахчисарайского района Республики Крым. Отмена неэффективных и не востребуемых налоговых льгот (пониженных налоговых ставок).
- 7) повышение собираемости налога на доходы физических лиц, реализация мер по постановке на налоговый учет и привлечению к уплате обособленных подразделений или филиалов организаций, зарегистрированных в других субъектах Российской Федерации, а также обособленных подразделений, задействованных в реализации федеральной целевой программы;
- 8) осуществление мероприятий по оценке объемов и оценке эффективности налоговых расходов Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым (при их наличии) в соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796.